

Số: /TTr-UBND

Vĩnh Châu, ngày tháng năm 2022

TỜ TRÌNH

**Về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2023
vốn ngân sách địa phương, thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng**

Kính gửi: Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã Vĩnh Châu

Thực hiện chương trình nội dung kỳ họp thứ 7 Hội đồng nhân dân thị xã Vĩnh Châu khóa XII. Ủy ban nhân dân thị xã Vĩnh Châu kính trình Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã Vĩnh Châu xem xét phương án phân bổ kế hoạch đầu tư năm 2023 vốn ngân sách địa phương, thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng, cụ thể như sau:

A. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022

I. CĂN CỨ ĐÁNH GIÁ

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Căn cứ Nghị Quyết số 74/NQ-HĐND ngày 16 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Hội đồng nhân dân thị xã Vĩnh Châu về kế hoạch đầu tư công năm 2022, thị xã Vĩnh Châu.

Căn cứ Quyết định số 3650/QĐ-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách địa phương năm 2022 cho thị xã Vĩnh Châu, tỉnh Sóc Trăng.

II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VÀ GIẢI NGÂN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022 VÀ ƯỚC GIẢI NGÂN CẢ NĂM

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công được phân bổ là 227.954 triệu đồng, giá trị giải ngân là 189.838 triệu đồng, đạt 83,27% kế hoạch vốn; ước thực hiện đến ngày 31 tháng 01 năm 2023 là 227.954 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn. Trong đó:

1. Tình hình thực hiện các dự án do Ủy ban nhân dân thị xã làm chủ đầu tư

Tổng kế hoạch vốn được phân bổ là 35.408 triệu đồng (trong đó, vốn kéo dài năm 2021 sang năm 2022 là 10.408 triệu đồng), giá trị giải ngân là 25.053

triệu đồng, đạt 70,76% kế hoạch vốn; ước thực hiện đến ngày 31 tháng 01 năm 2023 là 35.408 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn (chi tiết đính kèm theo Phụ lục số 01).

2. Tình hình thực hiện các dự án do Ủy ban nhân dân thị xã quyết định đầu tư

Tổng kế hoạch vốn được phân bổ là 192.546 triệu đồng, giá trị giải ngân là 164.798 triệu đồng, đạt 85,59% kế hoạch vốn; ước thực hiện đến ngày 31 tháng 01 năm 2023 là 192.546 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn. Trong đó:

2.1. Vốn đầu tư công năm 2022

Tổng kế hoạch vốn được phân bổ là 99.039 triệu đồng, giá trị giải ngân là 80.134 triệu đồng, đạt 80,91% kế hoạch vốn; ước thực hiện đến ngày 31 tháng 01 năm 2023 là 99.039 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn (chi tiết đính kèm theo Phụ lục số 02).

2.2. Vốn đầu tư công năm 2021 kéo dài sang năm 2022

Tổng kế hoạch vốn được phân bổ là 93.507 triệu đồng, giá trị giải ngân là 84.664 triệu đồng, đạt 90,54% kế hoạch vốn; ước thực hiện đến ngày 31 tháng 12 năm 2022 là 93.507 triệu đồng, đạt 100% kế hoạch vốn (chi tiết theo Phụ lục số 02 đính kèm).

III. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC, CÁC KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ TRONG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2022

1. Thuận lợi

Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 được Ủy ban nhân dân tỉnh giao kịp thời, trên cơ sở đó Ủy ban nhân dân thị xã bố trí, phân bổ vốn đầu tư cho các dự án, công trình của thị xã được đảm bảo kịp thời theo quy định; công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư các dự án đầu tư công được triển khai thực hiện theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn.

Công tác quản lý đầu tư công trên địa bàn thị xã luôn được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Thị ủy và giám sát của Hội đồng nhân dân thị xã; sự đồng thuận của các cấp, ngành và sự ủng hộ của nhân dân trên địa bàn. Trong năm 2022, Ủy ban nhân dân thị xã đã chỉ đạo thường xuyên công tác triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trên địa bàn theo Kế hoạch số 66/KH-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về triển khai thực hiện Chương trình số 16-CTr/TU ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Tỉnh ủy về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, tài chính ngân sách, đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025.

Các chủ đầu tư có nhiều cố gắng, nỗ lực trong triển khai thực hiện và hoàn thành các thủ tục thanh quyết toán. Đa số các dự án sử dụng nguồn phân cấp ngân sách thị xã và xã, phường đều có quy mô nhỏ, ít vướng giải phóng mặt bằng... nên việc triển khai thực hiện thuận lợi hơn.

2. Khó khăn, vướng mắc

Công tác giải phóng mặt bằng tuy được quan tâm triển khai thực hiện nhưng tiến độ thực hiện một vài dự án còn chậm. Khó khăn, vướng mắc, phổ biến nhất là tình trạng khiếu nại về giá bồi thường, yêu cầu bồi thường nhà ở, vật kiến trúc trên đất nông nghiệp nên chưa đồng ý nhận tiền và bàn giao mặt bằng. Công tác tuyên truyền, vận động của chủ đầu tư và địa phương chưa được quan tâm đúng mức, thiếu sự phối hợp đồng bộ (Trường Mầm Non Vĩnh Phước, Đường Trần Hưng Đạo nói dài, ...).

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng có ít đơn vị tư vấn xây dựng giá đất (mặc dù tỉnh đã chào mời công khai nhưng các đơn vị tư vấn hầu như không tham gia), dẫn đến khối lượng công việc giải phóng mặt bằng tồn đọng tại các địa phương, ảnh hưởng đến công tác giải ngân của Thị xã.

Trong những tháng đầu năm, các dự án khởi công mới được bố trí vốn phải mất thời gian thực hiện các thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế - dự toán công trình để đủ điều kiện để tổ chức đấu thầu thi công. Giai đoạn này thường mất khoảng từ 02 đến 04 tháng, do đó tiến độ giải ngân vốn của những dự án khởi công mới chỉ được đẩy nhanh vào những tháng cuối năm.

Tình trạng giá cả nguyên nhiên liệu và vật liệu xây dựng tăng cao đột biến (cát, thép,...) so với dự toán được duyệt, ảnh hưởng đến phương án tài chính và tìm kiếm nguồn cung, nguyên liệu thay thế khi triển khai dự án theo hợp đồng đã ký. Một số dự án phải điều chỉnh chủ trương, điều chỉnh dự án do tăng tổng mức đầu tư.

Tuy nhiên, còn một số nguồn vốn chương trình mục tiêu phân bổ còn chậm (cuối tháng 9) nên không thể giải ngân đến cuối 30/9.

B. PHƯƠNG ÁN PHÂN BỐ KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2023

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019.

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

Căn cứ Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023.

Căn cứ Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 22 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng về quy định việc phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh Sóc Trăng.

Căn cứ Công văn số 1659/SKHĐT-ĐTTĐ ngày 15 tháng 7 năm 2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Sóc Trăng về việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 tỉnh Sóc Trăng.

II. NGUYÊN TẮC, ĐỊNH HƯỚNG BỐ TRÍ DANH MỤC VÀ MỨC VỐN KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2023

1. Nguyên tắc chung

- Thực hiện các mục tiêu, định hướng phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 phù hợp với quy hoạch, kế hoạch tài chính năm 2023 và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025. Gắn việc xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023 với định hướng cơ cấu lại đầu tư công đến năm 2025.

- Thực hiện các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước, Chỉ thị số 12/CT-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023; Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 22 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng quy định việc phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển và các nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

- Phù hợp với khả năng bố trí nguồn lực đầu tư công và khả năng giải ngân thực tế, bố trí vốn tập trung, tránh dàn trải, lãng phí, trong đó tập trung đầu tư cho các dự án trọng điểm, liên vùng; lồng ghép thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia, các dự án chuyển tiếp có khả năng giải ngân để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành, đưa vào sử dụng.

- Kế hoạch đầu tư công năm 2023 được xây dựng trên cơ sở tiếp tục cơ cấu lại đầu tư nguồn ngân sách nhà nước theo hướng tập trung, khắc phục dàn trải, nâng cao hiệu quả đầu tư; bảo đảm sát thực tiễn, đáp ứng yêu cầu phát triển, phù hợp quy hoạch. Chỉ bố trí vốn cho dự án đã đủ thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản pháp luật có liên quan.

2. Nguyên tắc, tiêu chí cụ thể phân bổ kế hoạch đầu tư vốn NSNN năm 2023 cho các dự án của thị xã

Việc bố trí vốn ngân sách nhà nước năm 2023 đảm bảo nguyên tắc chung tại điểm 1 nêu trên và thứ tự ưu tiên như sau:

- Danh mục nhiệm vụ, dự án bố trí vốn năm 2023 thuộc danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025; đáp ứng điều kiện bố trí kế hoạch theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công.

- Bố trí đủ vốn cho các dự án đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2023.

- Bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp phải hoàn thành năm 2023 theo thời gian bố trí vốn.

- Sau khi bố trí đủ vốn cho các nhiệm vụ nêu trên, mới bố trí vốn cho các dự án khởi công mới có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, phải bảo đảm có Quyết định đầu tư theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Luật Đầu tư công.

- Mức vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế bố trí vốn đến hết năm 2022 và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 trừ đi số vốn đã bố trí trong kế hoạch năm 2022 của dự án; phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2023.

- Vốn đầu tư phân cấp cho Ủy ban nhân dân thị xã phải đảm bảo đối ứng 10% vốn để thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia theo kế hoạch vốn được giao.

III. KHẢ NĂNG CÂN ĐỐI CÁC NGUỒN VỐN THỰC HIỆN TRONG NĂM 2023

Tổng số vốn đầu tư năm 2023 là 120.657,987 triệu đồng, gồm:

1. Vốn đầu tư năm 2023 thuộc Ủy ban nhân dân thị xã làm Chủ đầu tư (chi qua Kho bạc Nhà nước tỉnh Sóc Trăng) là 20.000 triệu đồng.

(Chi tiết đính kèm theo phụ lục số 03)

2. Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 (chi qua Kho bạc Nhà nước Vĩnh Châu) là 102.657,987 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn ngân sách tỉnh trợ cấp có mục tiêu: 46.439 triệu đồng.

- Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 4.092 triệu đồng.

- Vốn Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số: 10.621,987 triệu đồng.

- Vốn cân đối ngân sách và thu tiền sử dụng đất thị xã: 41.505 triệu đồng.

(Chi tiết đính kèm theo phụ lục số 04,05,06,07)

C. MỘT SỐ GIẢI PHÁP ĐIỀU HÀNH KẾ HOẠCH NĂM 2023

1. Giải pháp đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân

- Các chủ đầu tư, cơ quan, đơn vị liên quan căn cứ Luật Đầu tư công, văn bản pháp luật có liên quan về đầu tư xây dựng, sau khi có quyết định của cấp thẩm quyền giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023, tổ chức triển khai ngay các dự án theo quy định, trong đó tập trung một số giải pháp:

+ Xác định giải ngân vốn đầu tư công là một trong các nhiệm vụ trọng tâm; phân công trách nhiệm từng lãnh đạo cơ quan, đơn vị theo dõi, chỉ đạo, đôn đốc tiến độ thực hiện, giải ngân của từng dự án, kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; kiên quyết không để chậm những việc thuộc thẩm quyền được giao và phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành liên quan.

+ Rà soát tình hình thực hiện từng dự án, từ đó phân nhóm các dự án gặp vướng mắc về thủ tục đầu tư, xây dựng, đấu thầu; nhóm các dự án vướng mắc về thủ tục đất đai, giải phóng mặt bằng; nhóm các dự án gặp vướng mắc về kế hoạch vốn và thủ tục giải ngân để có giải pháp, phối hợp kịp thời tháo gỡ các vướng mắc khó khăn trong thực hiện và giải ngân vốn đầu tư, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết đối với các trường hợp vượt thẩm quyền.

b) Các phòng, ban theo chức năng: phối hợp chặt chẽ với các chủ đầu tư trong việc thẩm định hồ sơ thiết kế, dự toán, kế hoạch lựa chọn nhà thầu,... nhằm đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện thủ tục triển khai thực hiện.

2. Thu hồi vốn ứng trước kế hoạch các năm sau

Thực hiện Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, năm 2023 sẽ thu hồi vốn ứng trước của các dự án sử dụng vốn ngân sách thị xã.

D. KIẾN NGHỊ

1. Hiện nay, chưa có Quyết định giao vốn của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân thị xã xây dựng kế hoạch năm 2023 trên cơ sở số thông báo dự kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Tài chính, tỉnh Sóc Trăng. Do đó, kế hoạch năm 2023 là dự kiến, khi được tỉnh giao chính thức và nếu có tăng hoặc giảm so với số dự kiến trên, Ủy ban nhân dân thị xã sẽ trình Hội đồng nhân dân thị xã điều chỉnh cho phù hợp.

2. Đối với nguồn vốn được bổ sung, khi các dự án có đủ thủ tục sẽ kiến nghị Hội đồng nhân dân thị xã tổ chức kỳ họp chuyên đề xem xét phân bổ hết số vốn của kế hoạch năm 2023, tạo điều kiện giải ngân hết 100% kế hoạch vốn trong năm.

Trên đây là báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 và phương án phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023, trình trước Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã Vĩnh Châu xem xét, quyết định./.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Thị ủy;
- TT. HĐND thị xã;
- CT, các PCT UBND thị xã;
- Phòng TC-KH thị xã;
- Lưu: VT, NC.

Nguyễn Thanh Liêm